
Maakuntahallitus

Aika 28.04.2025 klo 09:30 -

Paikka Etelä-Karjalan liitto, kokoustila Koivikko

Käsiteltävät asiat

Asia	Otsikko	Sivu
48	Kokouksen avaus	3
49	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
50	Kokouksen pöytäkirjan tarkastaminen	5
51	Edellisen kokouksen pöytäkirja	6
52	Maakuntajohtajan ajankohtaiskatsaus	7
53	Lausunto luonnoksesta aluekehittämisen ja EU:n alue- ja rakennepolitiikan selonteoksi	8
54	Etelä-Karjalan liiton kansainvälisen toiminnan kehittäminen	9
55	Etelä-Karjalan liiton hallintosäännön päivittäminen	10
56	Jäsenten ja varajäsenten nimeäminen Etelä-Karjalan maakuntavaltuustoon	13
57	Viranhaltijapäätökset 18.3.-17.4.2025	15
58	Tiedoksi asiat	16
59	Muut asiat	17
60	Seuraava kokous	18
61	Kokouksen päättäminen	19

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Kopra Jukka	Puheenjohtaja
	Malm Niina	1. vpj
	Mäkelä Jani	2. vpj
	Forsman Tero	Jäsen
	Helminen Anna	Jäsen
	Juntila Virpi	Jäsen
	Lonka Taina	Jäsen
	Rämä Antti	Jäsen
	Menna Tomi	Jäsen
	Kymäläinen Suna	Maakuntavaltuuston pj
	Torniainen Ari	Maakuntavaltuuston 1. vpj
	Järvenpää Heikki	Maakuntavaltuuston 2. vpj
	Sikanen Satu	Esittelijä
	Seppänen Olli	Sihteeri
	Vainio Kirsi	Asiantuntija

Maakuntahallitus

28.04.2025

48

Kokouksen avaus

Maakuntahallitus 28.04.2025

Ehdotus

Puheenjohtaja avaa kokouksen.

Päätös

49**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Maakuntahallitus 28.04.2025

Kuntalain mukaan maakuntahallitus on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet eli vähintään 5 jäsentä on kokouksessa saapuvilla.

Ehdotus

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Maakuntahallitus

28.04.2025

50**Kokouksen pöytäkirjan tarkastaminen**

Maakuntahallitus 28.04.2025

Maakuntahallituksen kokousten pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan vuorollaan aakkosjärjestyksessä kaksi hallituksen jäsentä tai varajäsentä puheenjohtajaa tai varapuheenjohtajia lukuun ottamatta. Tämän kokouksen pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat Taina Lonka ja Antti Rämä.

Ehdotus

Maakuntahallitus valitsee Taina Longan ja Antti Rämän tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.

Päätös

51**Edellisen kokouksen pöytäkirja**

Maakuntahallitus 28.04.2025

24.3.2025 kokouksen tarkastettu pöytäkirja on Etelä-Karjalan liiton kokouspalvelimella internetissä: [Dynasty tietopalvelu : Etelä-Karjalan liitto](#)

Ehdotus

Merkitään tiedoksi.

Päätös

52**Maakuntajohtajan ajankohtaiskatsaus**

Maakuntahallitus 28.04.2025

Ehdotus

Maakuntajohtaja kertoo katsauksessaan ajankohtaisista Etelä-Karjalan asioista.

Päätös

Maakuntahallitus

28.04.2025

53**Lausunto luonnoksesta aluekehittämisen ja EU:n alue- ja rakennepolitiikan selonteoksi**

Maakuntahallitus 28.04.2025

54/03.00.00/2025

Valmistelija

Laura Peuhkuri
puh. +358 40 631 5970
laura.peuhkuri@ekarjala.fi

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt kommentteja luonnokseen selonteoksi aluekehittämisen ja EU:n alue- ja rakennepolitiikan kokonaisuudesta ja lainsäädännöstä 25.4.2025 mennessä. Hallituksen on tarkoitus antaa selonteko eduskunnalle kesäkuussa 2025.

Alueiden kehittämisen toimeenpanoa ja rahoittamista koskeva lainsäädäntö uudistettiin vuonna 2021. Valmistelun yhteydessä hallituksen esitykseen kirjattiin, että lainsäädännön toimeenpanon seuranta varten eduskunnalle annetaan selonteko.

Selonteon tarkoituksena on arvioida ja kuvata alueiden kehittämisen ja sen lainsäädännön kokonaisuutta ja toimeenpanoa. Tarkasteltavina ovat Laki alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta 756/2021 (toimeenpanolaki) sekä Laki alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamisesta 757/2021 (rahoituslaki) sekä näitä täydentävät asetukset.

Selonteossa arvioidaan alueiden kehittämisen järjestelmän ja rahoituksen toimivuutta ja vaikuttavuutta vuonna 2026 alkavan lainsäädännön uudistamisen pohjaksi. Lainsäädäntöä arvioidaan käytettävissä olevien resurssien kannalta. Uuden aluekehittämisen ja EU:n alue- ja rakennepolitiikan lainsäädännön on tarkoitus tulla voimaan vuoden 2028 alusta uuden EU-ohjelmakauden alkaessa.

Maakuntien liitot ovat valmistelleet yhteisen lausuntopohjan, jota yksittäiset liitot voivat täydentää omilla näkökulmillaan. Yhteisiä näkökulmia ovat mm. aluekehittämisen toimien vuorovaikutteisuus ja poikkihallinnollisuus sekä maakuntien liittojen aseman tunnistaminen ja vahvistaminen aluekehittämisviranomaisena.

Liitot peräänkuuluttavat uudistuvaa ja vaikuttavaa aluekehittämistä, jota myös resursoidaan. Liitot pitävät myös tärkeänä, että kaikilla halukkailla maakuntien liitoilla on mahdollisuus toimia jatkossa rahoitusta välittävänä viranomaisena. Rahoitustehtävien osalta lainsäädännön uudistuksen toimeenpanossa on ollut haasteita. Etelä-Karjalan liiton lausunto toimitetaan hallitukselle tiedoksi ennen kokousta.

Ehdotus

Merkittää tiedoksi.

Päätös

54**Etelä-Karjalan liiton kansainvälisen toiminnan kehittäminen**

Maakuntahallitus 28.04.2025

78/00.04.05.00/2025

Valmistelija

Kirsi Vainio
Puh. +358 40 162 4521
kirsi.vainio@ekarjala.fi

Etelä-Karjalan toimintaympäristö on ollut myllerryksessä: koronavirus, rakennemuutos ja Venäjän aloittama hyökkäyssota Ukrainassa. Rajamaakuntana Etelä-Karjalalla on strateginen EU:n ja NATO:n portinvartijan rooli. Euroopan komission huomio on EU:n itäisellä ulkorajalla. Tarve vaikuttavasta kansainvälisestä yhteistyöstä sekä uusien suuntien avaamisesta on kasvanut. Alueen elinkeinoelämällä sekä korkeakouluilla on kansainvälisen tason tarjottavaa, ja kasvulle tarvitaan uusia väyliä. Valmistelussa olevassa maakuntaohjelmassa maakunnan kansainvälistyminen tulee näkymään aiempaa vahvemmin. Maakunnallisen tason lisäksi tarpeita on myös organisaatiotasolla Etelä-Karjalan liitossa.

Etelä-Karjalan liiton sisäinen työryhmä (rahoitusasiantuntija Eini Arponen, programme coordinator Tytti Lankinen, yhteyspäälikkö Johannes Moisio, aluekehityspäälikkö Laura Peuhkuri, yhteyspäälikkö Niina Sinkko ja elinvoimajohtaja Kirsi Vainio) on analysoinut maakunnan sekä Etelä-Karjalan liiton kansainvälisen toiminnan tilannekuvaa. Sen pohjalta työryhmä on valmistellut Etelä-Karjalan liiton kansainvälisen toiminnan kehittämisesityksen. Lähtökohtana on ollut kansainvälisen toiminnan valtavirtaistaminen organisaation toiminnassa ja satsaaminen tavoitteelliseen verkostoyhteistyöhön, kuitenkin resurssirajoitukset tunnistaen.

Kansainvälisestä toiminnasta saatuina hyötyinä Etelä-Karjalan liitossa on tunnistettu mm. seuraavia näkökulmia: rahoitusohjelmat, tutkimustieto, kansalliset hankkeet kv-hankkeiden valmistelun tukena (esim. korkeakouluille rahoitetut ”hankekirjoittajat”), mahdollisuus parantaa omaa osaamista, Etelä-Karjalan tunnettuuden kasvu, vaikuttamismahdollisuuksien paraneminen ja läheisten sidosryhmien tavoitteiden edistäminen.

Kokouksessa elinvoimajohtaja Kirsi Vainio esittelee Etelä-Karjalan liiton kansainvälisen toiminnan tilannekuvan, keskeiset linjaukset, tavoitteet, ydinprosessit ja kehittämistoimenpiteet.

Ehdotus

Merkittää tiedoksi.

Päätös

55**Etelä-Karjalan liiton hallintosäännön päivittäminen**

Maakuntahallitus 28.04.2025

61/00.01.01/2023

Valmistelija

Susanna Kaskinen
puh.+358 40 682 5819
susanna.kaskinen@ekarjala.fi

EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelmassa tehtävien eriyttäminen on keskeinen osa järjestelyitä, joilla varmistetaan EU- ja kansallisten varojen moitteeton käyttö. Eriyttämisestä säädetään sitovasti yleisasetuksen (2021/1060) 71 artiklan 4 kohdassa. Sen mukaan jäsenvaltioiden on huolehdittava tehtävien eriyttämistä koskevan periaatteen noudattamisesta ohjelmasta vastaavien viranomaisten välillä ja niiden sisällä.

Alueiden kehittämisestä ja EU:n alue- ja rakennepolitiikan toimeenpanosta annetun asetuksen (797/2021) 3 §:n mukaan välittävän toimielimen on eriytettävä tuen myöntäminen, maksaminen ja paikan päällä tehtävät varmennukset sekä jatkotoimenpiteet moitteettoman varainhoidon periaatteiden edellyttämällä tavalla. Välittävän toimielimen ollessa itse hankkeen tuen saajana hankkeen toteuttaminen tulee eriyttää mainituista tehtävistä.

Työ- ja elinkeinoministeriö on täsmentänyt 17.1.2025 saapuneella kirjeellä ohjeistustaan tehtävien eriyttämisestä välittävinä toimieliminä toimivissa maakuntien liitoissa. Sen mukaan ns. tilivuoden vahvistajana toimiva henkilö ei voi toimia hyväksyjätehtävissä edes sijaisena. Välittävien toimielinten tulee 30.6.2025 mennessä saattaa eriyttämisvaatimuksia koskevat hallinto- ja valvontajärjestelynsä ajan tasalle ja päivittää hallinto- ja valvontajärjestelmänsä kuvaukset vastaavasti.

Tehtävien eriyttämisvaatimus vaikuttaa Etelä-Karjalan hallintosääntöön kirjattuihin viranhaltijoiden toimivaltasääntöihin. Hallintosäännön 17 §:n mukaan maakuntajohtajan tehtäviin kuuluvat sekä EU:n alue- ja rakennepolitiikan tukien myöntäminen että tilivuoden menojen vahvistaminen. TEM:n antaman täsmentävän ohjeistuksen myötä maakuntajohtaja ei voi toimia muissa hyväksymistehtävissä kuin tilivuoden vahvistajana. Tukien myöntämispäätösten teko on poistettava maakuntajohtajan toimivallasta ja osoitettava jollekin muulle viranhaltijalle.

Etelä-Karjalan liitossa on maakuntajohtajan lisäksi elinvoimajohtajan, hallinto- ja kehittämisjohtajan ja johtavan asiantuntijan virka. Muita virkoja ei ole. Elinvoimajohtaja toimii tällä hetkellä maakuntajohtajan sijaisena maakunnan liiton tehtäviin liittyvissä sisältökysymyksissä, ulkosuhteiden hoidossa, alueen kehittämiseen ja edunvalvontaan liittyvissä asiantuntijaryhmissä, julkisissa esiintymisissä ja tapahtumissa. Elinvoimajohtajan sijaisena esihenkilö- ja hallintotehtävissä on hallinto- ja kehittämisjohtaja.

Tehtävien eriyttämisvaatimusten vuoksi elinvoimajohtaja on ainoa mahdollinen viranhaltija, joka voisi jatkossa toimia EU-tukien päätöksentekijänä, sillä hallinto- ja kehittämisjohtaja ja johtava asiantuntija toimivat maksatusten hyväksymistehtävissä. Hallintosäännön 21 §:ään lisättäisiin elinvoimajohtajan erityisiin toimivaltuuksiin EU:n alue- ja rakennepoliitiikan tukien myöntäminen.

EU-tukien myöntämispäätösten tekijän sijaisen tulisi olla viranhaltija. Tällä hetkellä Etelä-Karjalan liitossa ei ole mahdollista osoittaa sijaistustehtävää tehtävien eriyttämisvaatimusten mukaisesti viranhaltijalle. Sijaisuuden hoitamista varten Etelä-Karjalan liiton on perustettava uusi määräaikainen tai pysyvä virka, muutettava jokin työsuhteista virkasuhteiseksi tai otettava kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 4 § 3 momentin perusteella työsuhteinen työntekijä määrääjäksi hoitamaan elinvoimajohtajan sijaisuutta EU-tukien myöntämisessä. Sijaistaminen on käytännössä harvoin eteen tuleva tilanne eikä sen vuoksi liene välttämätöntä perustaa uusia virkoja. Sijaistamisesta tehtäisiin aina viranhaltijapäätös ennen EU-tuen myöntämispäätöstä.

Hallintosäännön tehtävien eriyttämisvaatimusten mukaiset muutokset ovat seuraavat:

Hallintosäännön kohta	Muutos
17 § Maakuntajohtajan tehtävät ja toimivalta	Poistetaan kohta <i>“päättää EU:n alue- ja rakennepoliitiikan tukien myöntämisestä”</i>
21 § Elinvoimajohtajan erityinen toimivalta	Lisätään uusi kappale: <i>Elinvoimajohtaja päättää EU:n alue- ja rakennepoliitiikan tukien myöntämisestä. Elinvoimajohtajan ollessa poissa tai esteellinen sijaisena toimii tehtävien eriyttäminen huomioon ottaen se Etelä-Karjalan liiton työntekijä, joka kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 4 § 3 mom. mukaisesti otetaan määrääjäksi hoitamaan elinvoimajohtajan sijaisuutta.</i>

Lisäksi poistetaan 134 §:stä kohta *“Ohjelmajohtajalla on oikeus allekirjoittaa Etelä-Karjalan liiton hallinnoimien hankkeiden rahoitushakemukset, hankkeiden sopimukset ja sitoumukset.”*

Ohjelmajohtajan virka on lakkautettu jo aiemmin ja allekirjoitusoikeuksia ei enää tarvita.

Hallintosääntöön on tehty myös teknisiä kirjoitusvirheiden korjauksia ja uudistettu sisällysluettelo pykäläkohtaiseksi luettavuuden helpottamiseksi.

Uusi hallintosääntö tulisi voimaan 1.7.2025 alkaen.

Maakuntahallitus

28.04.2025

Työ- ja elinkeinoministeriön ohje 17.1.2025, hallintosääntöluonnos ja luonnosversio muutoksineen ovat esityslistan liitteenä.

Ehdotus

Maakuntahallitus hyväksyy Etelä-Karjalan liiton hallintosääntöön tehtävät muutokset ja esittää hallintosäännön maakuntavaltuuston hyväksyttäväksi. Uusi hallintosääntö kumoaa aiemman hallintosäännön ja tulee voimaan 1.7.2025.

Päätös

Liitteet

- 1 TEM:n hallintoviranomaisen ohje välittävälle toimielimille tehtävien eriyttämisen tarkistamista VN/6966/2019
- 2 Hallintosääntöluonnos muutoksineen MH 4_2025
- 3 Hallintosääntöluonnos MH 4_2025

56**Jäsenten ja varajäsenten nimeäminen Etelä-Karjalan maakuntavaltuustoon**

Maakuntahallitus 28.04.2025

80/00.00.00.00/2025

Valmistelija

Olli Seppänen
puh. +358 40 139 0175
olli.seppanen@ekarjala.fi

Etelä-Karjalan liitto on Etelä-Karjalan 9 kunnan muodostama kuntayhtymä, joka toimii maakunnan ja sen asukkaiden elinolojen, kuntien elinkeinoelämän, kulttuurin ja ympäristön kehittäjänä. Etelä-Karjalan liitto hoitaa laissa sille säädettyjä tehtäviä ja se voi hoitaa myös muita jäsenkuntiensa sille osoittamia tehtäviä.

Etelä-Karjalan liiton perussopimuksen 6 §:n mukaan jäsenkuntien valtuustot valitsevat maakuntavaltuustoon toimikauttaan vastaavaksi ajaksi jäsenet kunnan edellisen vuoden alun asukasluvun mukaan seuraavasti:

Kustakin jäsenkunnasta valitaan maakuntavaltuustoon yksi jäsen jokaista alkavaa 5 000 asukasta kohti. Kullekin maakuntavaltuuston jäsenelle valitaan henkilökohtainen varajäsen samasta ryhmästä ja kunnasta kuin varsinainen jäsen. Maakuntavaltuuston jäsenten ja varajäsenten tulee olla jäsenkuntien valtuutettuja. Maakuntavaltuuston jäsenet ja varajäsenet valitaan jäsenkuntien valtuustojen toimikautta vastaavaksi ajaksi. Toimikausi jatkuu siihen saakka, kunnes uusi maakuntavaltuusto on valittu.

Jokaisella jäsenkunnalla tulee olla vähintään yksi edustaja maakuntavaltuustossa (Laki alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepoliitiikan toimeenpanosta 756/2021, 7§).

Maakunnan liiton ylimmän päättävän toimielimen jäsenten tulee olla jäsenkuntien valtuutettuja. Edustettuina olevien ryhmien ääniosuuksien tulee mainittuun toimielimeen valittaessa vastata jäsenkuntien valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien kuntavaaleissa saamaa ääniosuutta maakunnan alueella vaalilaissa (714/1998) säädetyn suhteellisuusperiaatteen mukaisesti (Laki alueiden kehittämisestä ja Euroopan unionin alue- ja rakennepoliitiikan toimeenpanosta 756/2021, 7§).

Nyt päättyvällä valtuustokaudella maakuntavaltuustossa on ollut 28 jäsentä. Asukasluvun pienenemisen vuoksi paikkaluku uudessa valtuustossa on yhtä paikkaa pienempi, yhteensä 27 jäsentä. Imatralla on alkavalla valtuustokaudella kuuden sijasta viisi paikkaa maakuntavaltuustossa.

	Väkiluku 31.12.2023	Valtuustopaikat
Imatra	24919	5

Maakuntahallitus

28.04.2025

Lappeenranta	72988	15
Lemi	2862	1
Luumäki	4396	1
Parikkala	4366	1
Rautjärvi	3032	1
Ruokolahti	4758	1
Savitaipale	3216	1
Taipalsaari	4625	1

Naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta toimielinten jäseniä valittaessa on säädetty laissa erikseen. Laissa naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta (609/1986, 4a §) edellytetään, että kunnallisissa ja kuntien välisen yhteistoiminnan toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Ehdotus

Etelä-Karjalan liitto pyytää jäsenkuntia valitsemaan valtuustojen järjestäytymiskokouksissa kesäkuussa jäsenet ja varajäsenet Etelä-Karjalan maakuntavaltuustoon huomioiden Etelä-Karjalan liiton perussopimuksen sisällön.

Tieto valituista maakuntavaltuuston jäsenistä ja varajäsenistä yhteystietoineen (nimi, osoite, puhelinnumero ja sähköpostiosoite) toimitetaan sähköpostitse Etelä-Karjalan liiton kirjaamoon 10.6.2025 mennessä osoitteeseen kirjaamo@ekarjala.fi.

Päätös

Maakuntahallitus

28.04.2025

57**Viranhaltijapäätökset 18.3.-17.4.2025**

Maakuntahallitus 28.04.2025

Ehdotus

Merkitään tiedoksi ja päätetään olla käyttämättä otto-oikeutta.

Päätös

Maakuntahallitus

28.04.2025

58

Tiedoksi asiat

Maakuntahallitus 28.04.2025

Maakuntahallitus

28.04.2025

59

Muut asiat

Maakuntahallitus 28.04.2025

Maakuntahallitus

28.04.2025

60

Seuraava kokous

Maakuntahallitus 28.04.2025

Ehdotus

Maakuntahallituksen seuraava kokous pidetään:

Maanantai 19.5.2025 klo 8.30 Lappeenrannan kaupungintalo,
valtuustosali.

Päätös

Maakuntahallitus

28.04.2025

61

Kokouksen päättäminen

Maakuntahallitus 28.04.2025

Ehdotus

Puheenjohtaja päättää kokouksen.

Päätös