

Etelä-Karjalan liiton hallintosäännön päivittäminen

Maakuntahallitus 28.04.2025 § 55

Valmistelija

Susanna Kaskinen
puh.+358 40 682 5819
susanna.kaskinen@ekarjala.fi

EU:n alue- ja rakennepoliitiikan ohjelmassa tehtävien eriyttäminen on keskeinen osa järjestelyitä, joilla varmistetaan EU- ja kansallisten varojen moitteeton käyttö. Eriyttämisestä säädetään sitovasti yleisasetuksen (2021/1060) 71 artiklan 4 kohdassa. Sen mukaan jäsenvaltioiden on huolehdittava tehtävien eriyttämistä koskevan periaatteen noudattamisesta ohjelmasta vastaavien viranomaisten välillä ja niiden sisällä.

Alueiden kehittämisestä ja EU:n alue- ja rakennepoliitiikan toimeenpanosta annetun asetuksen (797/2021) 3 §:n mukaan välittävän toimielimen on eriytettävä tuen myöntäminen, maksaminen ja paikan päällä tehtävät varmennukset sekä jatkotoimenpiteet moitteettoman varainhoidon periaatteiden edellyttämällä tavalla. Välittävän toimielimen ollessa itse hankkeen tuen saajana hankkeen toteuttaminen tulee eriyttää mainituista tehtävistä.

Työ- ja elinkeinoministeriö on täsmentänyt 17.1.2025 saapuneella kirjeellä ohjeistustaan tehtävien eriyttämisestä välittävänä toimieliminä toimivissa maakuntien liitoissa. Sen mukaan ns. tilivuoden vahvistajana toimiva henkilö ei voi toimia hyväksyjätehtävissä edes sijaisena. Välittävien toimielinten tulee 30.6.2025 mennessä saattaa eriyttämisvaatimuksia koskevat hallinto- ja valvontajärjestelynsä ajan tasalle ja päivittää hallinto- ja valvontajärjestelmänsä kuvaukset vastaavasti.

Tehtävien eriyttämisvaatimus vaikuttaa Etelä-Karjalan hallintosääntöön kirjattuihin viranhaltijoiden toimivaltasääntöihin. Hallintosäännön 17 §:n mukaan maakuntajohtajan tehtäviin kuuluvat sekä EU:n alue- ja rakennepoliitiikan tukien myöntäminen että tilivuoden menojen vahvistaminen. TEM:n antaman täsmentävän ohjeistuksen myötä maakuntajohtaja ei voi toimia muissa hyväksymistehtävissä kuin tilivuoden vahvistajana. Tukien myöntämispäätösten teko on poistettava maakuntajohtajan toimivallasta ja osoitettava jollekin muulle viranhaltijalle.

Etelä-Karjalan liitossa on maakuntajohtajan lisäksi elinvoimajohtajan, hallinto- ja kehittämisjohtajan ja johtavan asiantuntijan virka. Muita virkoja ei ole. Elinvoimajohtaja toimii tällä hetkellä maakuntajohtajan sijaisena maakunnan liiton tehtäviin liittyvissä sisältökysymyksissä, ulkosuhteiden hoidossa, alueen kehittämiseen ja edunvalvontaan liittyvissä asiantuntijaryhmissä, julkisissa esiintymisissä ja tapahtumissa. Elinvoimajohtajan sijaisena esihenkilö- ja hallintotehtävissä on hallinto- ja kehittämisjohtaja.

Tehtävien eriyttämisvaatimusten vuoksi elinvoimajohtaja on ainoa mahdollinen viranhaltija, joka voisi jatkossa toimia EU-tukien päätöksentekijänä, sillä hallinto- ja kehittämisjohtaja ja johtava asiantuntija toimivat maksatusten hyväksymistehtävissä. Hallintosäännön 21 §:ään

lisättäisiin elinvoimajohtajan erityisiin toimivaltuuksiin EU:n alue- ja rakennepolitiikan tukien myöntäminen.

EU-tukien myöntämispäätösten tekijän sijaisen tulisi olla viranhaltija. Tällä hetkellä Etelä-Karjalan liitossa ei ole mahdollista osoittaa sijaistustehtävää tehtävien eriyttämisvaatimusten mukaisesti viranhaltijalle. Sijaisuuden hoitamista varten Etelä-Karjalan liiton on perustettava uusi määräaikainen tai pysyvä virka, muutettava jokin työsuhteista virkasuhteiseksi tai otettava kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 4 § 3 momentin perusteella työsuhteinen työntekijä määräajaksi hoitamaan elinvoimajohtajan sijaisuutta EU-tukien myöntämisessä. Sijaistaminen on käytännössä harvoin eteen tuleva tilanne eikä sen vuoksi liene välttämätöntä perustaa uusia virkoja. Sijaistamisesta tehtäisiin aina viranhaltijapäätös ennen EU-tuen myöntämispäätöstä.

Hallintosäännön tehtävien eriyttämisvaatimusten mukaiset muutokset ovat seuraavat:

Hallintosäännön kohta	Muutos
17 § Maakuntajohtajan tehtävät ja toimivalta	Poistetaan kohta <i>“päättää EU:n alue- ja rakennepolitiikan tukien myöntämisestä”</i>
21 § Elinvoimajohtajan erityinen toimivalta	Lisätään uusi kappale: <i>Elinvoimajohtaja päättää EU:n alue- ja rakennepolitiikan tukien myöntämisestä. Elinvoimajohtajan ollessa poissa tai esteellinen sijaisena toimii tehtävien eriyttäminen huomioon ottaen se Etelä-Karjalan liiton työntekijä, joka kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain 4 § 3 mom. mukaisesti otetaan määräajaksi hoitamaan elinvoimajohtajan sijaisuutta.</i>

Lisäksi poistetaan 134 §:stä kohta *“Ohjelmajohtajalla on oikeus allekirjoittaa Etelä-Karjalan liiton hallinnoimien hankkeiden rahoitushakemukset, hankkeiden sopimukset ja sitoumukset.”*

Ohjelmajohtajan virka on lakkautettu jo aiemmin ja allekirjoitusoikeuksia ei enää tarvita.

Hallintosääntöön on tehty myös teknisiä kirjoitusvirheiden korjauksia ja uudistettu sisällysluettelo pykäläkohtaiseksi luettavuuden helpottamiseksi.

Uusi hallintosääntö tulisi voimaan 1.7.2025 alkaen.

Työ- ja elinkeinoministeriön ohje 17.1.2025, hallintosääntöluonnos ja luonnosversio muutoksineen ovat esityslistan liitteenä.

Ehdotus

Maakuntahallitus hyväksyy Etelä-Karjalan liiton hallintosääntöön tehtävät muutokset ja esittää hallintosäännön maakuntavaltuuston hyväksyttäväksi. Uusi hallintosääntö kumoaa aiemman hallintosäännön ja tulee voimaan 1.7.2025.

Päätös

Hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.

Valmistelija	Olli Seppänen puh. +358 40 139 0175 olli.seppanen@ekarjala.fi
Ehdotus	Maakuntahallitus esittää maakuntavaltuustolle, että se hyväksyy hallintosäännön päivityksen. Päivitetty hallintosääntö kumoaa nykyisen hallintosäännön ja tulee voimaan 1.7.2025.
Päätös	Hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.