

Etelä-Karjalan liiton organisaation uudistaminen

Maakuntahallitus 25.09.2023 § 132

Valmistelija

Satu Sikanen
puh. +358 400 661 318
satu.sikanen@ekarjala.fi

Venäjän käynnistämät sotatoimet Ukrainassa helmikuussa 2022 ovat vaikuttaneet merkittävästi myös Etelä-Karjalan liiton toimintaan. Suurimmat vaikutukset kohdentuvat Etelä-Karjalan liiton rajaohjelmien yksikköön, jossa hallinnoidaan Kaakkois-Suomi–Venäjä -rajat ylittävän yhteistyön ohjelmaa. Venäjän hyökkäyssodan käynnistyttyä ohjelmakauden 2014–2020 toimeenpanoa on saatettu loppuun ainoastaan Suomen puolella. Tällä hetkellä käynnissä on hankkeiden päättämistoimet.

Kaakkois-Suomi–Venäjä -rajaohjelman 2014–2020 päättämistoimet tulee tehdä syyskuun loppuun 2024 mennessä, jonka jälkeen edessä ovat vielä loppuraportointi EU-komissiolle ja komission tietopyyntöihin vastaaminen. Ohjelmakausi sulkeutuu lopullisesti vuoden 2025 lopussa. Ohjelmakauden 2014–2020 teknisen tuen käyttömahdollisuus päättyy syyskuun lopussa 2024. Tarvittavasta rahoituksesta syyskuun 2024 jälkeen neuvotellaan parhaillaan työ- ja elinkeinoministeriön kanssa.

Kuluvalla EU-ohjelmakaudella Etelä-Karjalan liitto ei tule hallinnoimaan rajat ylittävän yhteistyön ohjelmia. Venäjän käynnistämät sotatoimet lopettivat ohjelmakauden 2021 - 2027 valmistelun. Kaakkois-Suomi–Venäjä Interreg NEXT -ohjelmaan allokoitu 24 M€ siirtyy EU-lainsäädännön mukaisesti sisärajoilla tehtävään yhteistyöhön: Kaakkois-Suomen tapauksessa Central Baltic-ohjelmaan, jota hallinnoidaan Varsinais-Suomesta käsin. Kaakkois-Suomi–Venäjä -ohjelmalle allokoidusta kansallisesta rahoituksesta 8 M€ sisältyy Suomen valtion vuoden 2023 budjettiin kohdennettavaksi ulkorajamaakunnille ns. AKKE-rahoituksen momentilta. Toistaiseksi pääministeri Petteri Orpon hallitus ei ole tehnyt rahoituksesta kohdennuspäätöstä ulkorajamaakuntien liitoille. Maakuntien liitot ovat esittäneet myös jäljellä olevan 16 M€ kohdistettavan Kaakkois-Suomeen ns. AKKE-rahoituksena tulevina vuosina.

Ohjelmakaudelle 2028 Etelä-Karjalan liiton tavoitteena on saada uusi Interreg-ohjelma itäisen Itämeren alueelle. Ratkaisuja uudesta ohjelmasta ja Etelä-Karjalan liiton roolista joudutaan odottamaan vielä vuosia.

Rajaohjelmien yksikön tehtävien merkittävä väheneminen vuoden 2024 aikana on ajankohtaista huomioida sekä organisaatorakenteessa että tulevan vuoden talousarvioon ja toimintasuunnitelmaan sisältyvässä henkilöstösuunnitelmassa.

Etelä-Karjalan liiton organisaatio uudistui vuonna 2021. Tuolloin organisaatorakennetta päivitettiin siten, että yksiköiden ja samalla johtajien lukumäärää vähennettiin. Organisaatio kuvattiin tuolloin linjaorganisaationa. Organisaatiouudistuksen valmistelun yhteydessä tiedostettiin tarve selkeyttää prosessivastuita, mitä organisaatiouudistuksen jälkeen on myös vähitellen tehty. Merkittävimpien prosessien ja niihin liittyvien vastuiden huomioimista myös organisaatiokaaviossa on syytä arvioida.

Edellä kuvatuista syistä Etelä-Karjalan liitossa on tarpeen ja tarkoituksenmukaista tarkastella liiton organisaatiota, jotta se vastaa parhaimmalla tavalla liiton toimintaa, tehtäviä ja tavoitteita vuonna 2021 hyväksytyin Etelä-Karjalan liiton strategian mukaisesti.

Henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavat asiat tulee käsitellä yhteistoiminnassa työnantajan ja henkilöstön edustajien kesken. Työnantajaa yhteistoimintamenettelyssä edustavat maakuntahallituksen puheenjohtaja ja maakuntajohtaja. Sihteerinä toimii hallinto- ja kehittämisjohtaja.

Päätösehdotus

Maakuntahallitus päättää käynnistää Etelä-Karjalan liitossa hallinto-organisaation tarkastelun ja uudistamisen yhteistoiminnassa työnantajan ja henkilöstön kesken. Maakuntahallitus käynnistää yhteistoiminnassa ja tarvittavassa laajuudessa myös talousarvion ja toimintasuunnitelmaan sisältyvän henkilöstösuunnitelman valmistelun.

Päätös

Hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.

Maakuntahallitus 20.11.2023 § 161
103/01.00.03/2023

Valmistelija

Olli Seppänen
puh. +358 40 139 0175
olli.seppanen@ekarjala.fi

Maakuntahallitus käynnisti Etelä-Karjalan liiton hallinto-organisaation uudistamisen kuluvan vuoden syyskuussa. Taustalla oli EU - Venäjä -rajat ylittävien yhteistyöohjelmien tilanne. Venäjä-yhteistyötä ei ole jatkettu Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyssodan käynnistymisen jälkeen. Kaakkois-Suomi–Venäjä -rajaohjelman 2014–2020 päättämistoimet tehdään syyskuun loppuun 2024 mennessä, jonka jälkeen edessä ovat vielä loppuraportointi EU-komissiolle ja komission tietopyyntöihin vastaaminen. Ohjelmakausi sulkeutuu lopullisesti vuoden 2025 lopussa.

Organisaatiouudistusta on valmisteltu yhteistoiminnassa henkilöstön kanssa. Etelä-Karjalan liiton YT-ryhmä on kokoontunut valmistelun aikana kaksi kertaa (25.10.2023 ja 10.11.2023). Lisäksi organisaatiosuunnitelmaa on esitelty koko henkilöstölle 17.10.2023 ja 14.11.2023.

Etelä-Karjalan liiton hallintosäännön 16§ mukaan Etelä-Karjalan liiton toiminta jaetaan yksiköihin maakuntahallituksen päättämin tavoin.

Etelä-Karjalan liitossa on toiminut keväästä 2021 alkaen organisaatorakenne, missä viraston toiminnot on jaettu kolmeen yksikköön:

- elinvoimapalveluiden yksikkö
- hallinto- ja kehittämispalveluiden yksikkö
- rajaohjelmalveluiden yksikkö

Uusi organisaatio ja tarvittavat toimenpiteet:

Rajaohjelmatehtävien vähetessä on perusteltua integroida rajaohjelmalveluiden yksikön tehtävät ja henkilöstö osaksi Etelä-Karjalan liiton kahta muuta yksikköä. Rajaohjelmalveluiden yksikön tehtävät ja henkilöstö esi-

tetään jakautuvan nykyisten tehtävien pohjalta elinvoimapaalveluiden yksikköön ja hallinto- ja kehittämisspalveluiden yksikköön seuraavasti:

- rajaohjelman ohjelma- ja projektikoordinoititehtävät siirtyvät elinvoimapaalveluiden yksikköön
- rajaohjelman rahatoimen, taloushallinnon, teknisen tuen ja IT- ja tukipalvelutehtävät siirtyvät hallinto- ja kehittämisspalveluiden yksikköön

Etelä-Karjalan liiton merkittävimmät tehtäväkokonaisuudet esitetään nostettavan esille organisaatiokaavioon organisaation läpileikkaavina kokonaisuuksina. Tehtäväkokonaisuuksia ja niiden vastuuhenkilöitä päivitetään jatkossa tarpeen mukaan ilman erillistä YT-prosessia. Myös rajaohjelma on kaaviossa esitettyä yhtenä tehtäväkokonaisuutena, jonka koordinointiin liittyvät vastuut on ratkaistava loppuvuoden 2023 aikana.

Organisaatiouudistuksen yhteydessä nykyinen rajaohjelmapaalveluiden yksikkö lakkautetaan. 1.1.2024 alkaen voimaan astuva uusi organisaatio on:

- elinvoimapaalveluiden yksikkö
- hallinto- ja kehittämisspalveluiden yksikkö

Kaavio uudesta organisaatiosta on liitteenä.

Organisaatiouudistus tarkoittaa muutoksia virkavastuisiin ja hallintosäätöön. Uuden organisaatorakenteen hyväksymisen jälkeen viedään maakuntahallituksen tammikuun 2024 kokoukseen esitys ohjelmajohtajan viran lakkauttamisesta ja virkavelvollisuuksien siirtämisestä elinvoimajohtajalle. Hallintosäännön 23 § mukaan muiden kuin maakuntajohtajan viran lakkauttamisesta päättää maakuntahallitus.

Lisäksi viivytyksettä käynnistetään hallintosäännön päivittäminen. Päivitetty hallintosäätö viedään päätöksentekoon ja maakuntavaltuuston hyväksyttäväksi alkuvuoden 2024 aikana. Hallintosäännössä huomioidaan virkavastuisiin liittyvät muutokset ja uudistunut organisaatorakenne.

Päätösehdotus

Maakuntahallitus päättää lakkauttaa rajaohjelmapaalveluiden yksikön ja hyväksyy liiton uudeksi yksikkörakenteeksi ja yksiköiksi 1.1.2024 alkaen:
- elinvoimapaalveluiden yksikkö
- hallinto- ja kehittämisspalveluiden yksikkö

Päätös

Hyväksyttiin ehdotuksen mukaisesti.